

Приложение к решению
Новозыбковского городского Совета
Народных депутатов
№6-548 от 25.07.2023 г.

Уважаемые коллеги!

Возможно, некоторые депутаты уже забыли, что в Новозыбковском городском Совете народных депутатов существует постоянная комиссия по депутатской этике. Поэтому мы решили напомнить о себе.

Почему у нашей комиссии возникла такая тема?

Очень неприятно, даже возмутительно читать в социальных сетях оскорбительные заметки в адрес депутатов. Тем более, что речь идет вовсе не о выражении позиции какого-то обиженного человека, а о явных оскорблениях, неэтичных высказываниях на странице ВК. Вот поэтому так очевидна стала тема соблюдения правил этики в социальных сетях: ведь препятствовать травле необходимо не только в реальной жизни, но и в Сети.

Сейчас цифровая и реальная жизнь тесно переплетаются между собой, дополняя друг друга. Невозможно быть в Сети одним человеком, а в реальности — совершенно другим, и соцсети отражают систему ценностей и стиль коммуникаций в жизни того, кто администрирует, высказывается и комментирует посты. То есть неадекватное и агрессивное поведение человека в соцсетях отражает его мировоззрение!

Важно помнить, что если где-то один из депутатов нарушает этические нормы, то плохо говорят о нас всех. Поэтому нам нельзя спокойно проходить мимо депутатского хамства любого уровня.

Вопиющие случаи я как председатель комиссии по депутатской этике, и как женщина, и как руководитель учреждения образования не могу пропустить. Уважать людей – это долг, которому всякий честный мужчина должен повиноваться с рождения, это еще в средние века сказано. Возможно, на заседаниях Совета мы спорим, придерживаемся разных взглядов, но переходить на личности никому непозволительно!

Высокий статус депутата налагает на него дополнительную моральную нагрузку за свое поведение, тем более что его деятельность зачастую сопряжена с необходимостью нравственного выбора в ситуациях, обусловленных различного рода конфликтами интересов — корпоративных, общественных, частных.

Вступая в должность, публичное лицо принимает на себя особые морально-этические обязательства и становится объектом пристального внимания как со стороны избирателей, так и со стороны своих коллег депутатов. В связи с этим соблюдение морально-этических норм является неотъемлемой частью правового статуса депутата представительного органа муниципального образования.

Конечно, основным требованием к депутату является соблюдение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных

нормативных правовых актов РФ, законов и иных нормативных правовых актов соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных правовых актов конкретного муниципального образования.

Поэтому хочу напомнить некоторые положения российского законодательства:

Согласно 131-ФЗ депутаты занимают муниципальные должности, а следовательно, являются представителями власти.

В Уголовном Кодексе РФ существует статья 319 «Оскорбление представителя власти», в Кодексе РФ об административных правонарушениях действует статья 5.61. «Оскорбление», предусматривающая виды наказания.

В наше время правоохранительные органы обладают хорошей технической базой, возможностями установить интернет-провайдера, и после IP-адрес и место положение абонента.

Возможности избежать наказания из-за депутатской неприкосновенности у муниципальных депутатов нет: депутатская неприкосновенность в системе местного самоуправления на уровне представительных органов муниципальных образований отсутствует. Так, в соответствии с ч. 8 ст. 40 Федерального закона № 131-ФЗ гарантии прав депутатов при привлечении их к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении них иных уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутатов устанавливаются федеральными законами. На сегодняшний день гарантии депутатской неприкосновенности для депутатов представительных органов муниципальных образований установлены лишь одним федеральным законом — Уголовно-процессуальным кодексом РФ (далее — УПК РФ). Смысл данных гарантий заключается в следующем. Согласно ст. 448 УПК РФ решение о возбуждении уголовного дела в отношении депутата представительного органа муниципального образования либо о привлечении такого депутата в качестве обвиняемого, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления, принимается руководителем следственного органа Следственного комитета РФ по субъекту РФ. После возбуждения уголовного дела либо привлечения депутата представительного органа муниципального образования в качестве обвиняемого следственные и иные процессуальные действия в отношении такого депутата производятся в общем порядке (ч. 1 ст. 450 УПК РФ).

Таким образом, гражданин, избранный депутатом представительного органа муниципального образования, должен четко понимать, что единственной гарантией для него является то, что уголовное дело против него может возбудить не следователь (как это делается в отношении обычных граждан), а руководитель следственного органа Следственного комитета субъекта РФ. В остальном рассчитывать на снисхождение закона депутатам представительных органов муниципальных образований не

следует. Любое дело, за исключением уголовного, в отношении виновного депутата будет возбуждено без промедления.

Конечно, Федеральный закон №131-ФЗ устанавливает еще одну гарантию для депутатов представительных органов муниципальных образований, которую можно рассматривать в рамках депутатской неприкосновенности. Согласно ч. 9 ст. 40 Федерального закона №131-ФЗ депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не могут быть привлечены к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, в т. ч. По истечении срока их полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, когда депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом.

То, что оскорбления звучат на просторах интернета, не преуменьшает, а наоборот, делает данное действие гораздо циничнее.

В каждой социальной сети есть правила ее использования. На этом настаивает Федеральный закон от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» с. 10.6 Особенности распространения информации в социальных сетях.

Так вот, например, в популярной социальной сети Вконтакте обозначено:

Согласно с п. 5.13.7 Правил Вконтакте, пользователь несет полную ответственность за свои действия, связанные с созданием и администрированием Сообществ, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, международными правовыми актами и настоящими Правилами. Следовательно, появление в группе запрещенного материала повлечёт ответственность для создателя группы.

Пунктом 5.13.10 установлено, что администраторы и модераторы сообществ несут полную ответственность за модерацию и блокировку Контента, размещенного на страницах подконтрольных им сообществ. Т.е., если администратор разместит запрещенный контент, он тоже понесёт ответственность.

Пунктом 8.1 Правил установлено, что пользователи несут ответственность за собственные действия в связи с размещением информации в иных разделах Сайта в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Нарушение настоящих Правил и действующего законодательства Российской Федерации влечет за собой гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность.

Следовательно, если в Сообществе будет размещён «нехороший» материал, то ответственность понесёт и тот, кто создал группу (ведь именно

он назначает администраторов) и непосредственно тот администратор, который разместил материал.

Правилами ВК комментариев не выделен в отдельную группу – значит, он подходит под общее определение «контента» и «информации». Следовательно, ответственность за комментарий будет лежать на владельце группы, на модераторе (администраторе), пропустившем такой комментарий и на лице, такой комментарий оставившем.

Представительный орган муниципального образования самостоятельно решает вопрос об объеме этических требований, которые должен соблюдать и которым должен соответствовать депутат представительного органа муниципального образования. В нашем Положении «О правилах депутатской этики депутатов Новозыбковского городского Совета народных депутатов», которое мы с вами принимали в ноябре 2019 года, нормы депутатской этики обязывают депутата проявлять уважение к избирателям, коллегам, другим гражданам, в общении быть дружелюбным, дипломатичным, внимательным, вежливым и тактичным; не позволять себе неуважительно и некорректно высказываться об избирателях, депутатах и членах их семей, о других лицах, а также о деятельности Совета депутатов.

Следствием несоблюдения установленных этических норм и правил являются отрицательные последствия, в том числе недолжное поведение в виде умаления достоинства депутата и умаления достоинства публичной власти в целом, появления обоснованных сомнений в профессионализме, объективности, справедливости и беспристрастности лиц, которым населением выражено доверие и которые должны принимать решения в интересах людей, избравших их депутатами.

Представительный орган муниципального образования в целом и каждый депутат в отдельности должны быть примером для населения, предпринимательских кругов и общественности. А мы с вами должны уважать друг друга.

Председатель комиссии по депутатской этике
Новозыбковского городского Совета народных депутатов _____